

Alegaciones d'Andecha Astur a la reforma del Reglamentu de Padremuñu Cultural

Protección efeutiva de los horros, paneres y cabazos d'Asturies

A LA SECRETARÍA XENERAL TÉCNICA DE LA CONSEYERÍA DE CULTURA, POLÍTICA
LLINGÜÍSTICA Y DEPORTE DEL PRINCÁU D'ASTURIES

Asuntu: información pública del proyeutu de primera modificación del Decretu 20/2015, de 25 de marzu.
Referencia del espediente normativu: NORM/2023/72. Resolución de 31 d'agostu de 2026, publicada nel
BOPA núm. 173, de 7 de setiembre de 2026, códigu 2026-07350.

D.^a [REDACTED] con documentu identificativu [REDACTED] actuando en nome
propiu y representación d'Andecha Astur, con NIF [REDACTED], comparez nel trámite
d'información pública y, como meyor proceda, formula les siguientes ALEGACIONES.

Esposición y fundamentu xeneral

Primero. La conservación del padremuñu etnográficu asturianu ye una responsabilidad pública y social que nun pue depender namás de la rentabilidad d'un nuevu usu nin de la capacidá económica individual de cada titular. Los horros, paneres y cabazos tienen valor como construcciones, como parte de les caseríos y del paisaxe y como soporte d'oficios, saberes, terminoloxía y memoria coleutiva.

Segundo. Valórense les previsiones del proyeutu que refuercen la documentación, concreten criterios de protección y faciliten usos compatibles. Sicasí, esos usos nun sustituyen una política de conservación preventiva, inspección y rescate. La flexibilización tien que dir acompañada de garantías materiales, medios y responsabilidaes verificables.

Tercero. La Llei 1/2001 yá obliga a comprobar les denuncies de peligrosu y actuar, impón deberes de conservación y prevé órdenes, multes coercitives y execución subsidiaria. Estes alegaciones nun presenten tales potestades como novedá: proponen facer operativu el so exerciciu y cubrir vacíos de coordinación, seguimientu y publicidá. Los tiempos de respuesta, periodos d'inspección y calendarios que se formulen darréu son propuestes nueves, non obligaciones vixentes. [3, arts. 3, 4 y 28-34; 4, arts. 51-60].

Cuarto. Les observaciones sobre'l proyeutu y les sos memories parten del análisis recoyíu nel documentu de base. Les referencies ente corchets remiten a les fontes oficiales identificaes al final. Les redacciones propuestes son peticiones de modificación normativa y podrán axustase en numeración y técnica xurídica, ensin alterar les garantías sustantives solicitaes. [1-2].

0. Xerarquía normativa y garantía de les protecciones establecées pola llei

Preceptos afeutaos: artículos 60, 68, 103, 103 bis, 104 y 104 ter; incorporación d'una cláusula espresa de salvaguarda.

L'artículo 1.2 del Códigu Civil y l'artículo 9.3 de la Constitución fundamenten la subordinación del reglamentu a les normes de rangu superior. Los artículos 47.2 y 128.2-3 de la Llei 39/2015 concreten esti límite pa les disposiciones alministratives. La reforma ha desenvolver la Llei 1/2001, ensin introducir esenciones que neutralicen les sos protecciones. Esti argumentu esixe identificar la contradicción concreta; nun permite afirmar, ensin más, la nulidá de tol proyeutu. [5, 10-11].

Redacción que se propón

1. Los niveles de catalogación, les declaraciones de ruina, los tresllaos y les autorizaciones de nuevos usos aplicaránse ensin perxuiciu de les limitaciones y autorizaciones impuestes direutamente pola Llei 1/2001. Nenguna previsión reglamentaria podrá dispensar del so cumplimientu.
2. L'autorización identificará les protecciones ilegales concurrentes y xustificará la compatibilidá de la actuación con elles. La mera clasificación municipal como protección parcial nun acreditará esa compatibilidá.
3. Antes de l'aprobación del proyeutu, l'informe xurídicu examinará espresamente la so adecuación al artículo 75 y a la disposición transitoria tercera.3 de la Llei 1/2001, asina como la cobertura competencial de les previsiones del artículo 103 bis.5.

1. Garantía xeneral de conservación y coordinación administrativa

Preceptos afeutaos: artículos 52, 53, 60, 103 y 104; nuevu preceptu común de coordinación.

El nuevu artículo 60 delimita'l so ámbitu por figures de protección y pola existencia de planes especiales. Esa delimitación nun pue interpretase como ausencia de deber de respuesta ante'l peligrosu nun horru con protección parcial, pendiente de catalogación o deficientemente inventariáu. La Llei 1/2001 protexe'l padremuñu cultural y atribúi funciones de comprobación y conservación a les alministraciones, cola distribución de competencias que corresponda. [2, arts. 52, 53 y 60; 3, arts. 1, 3, 4 y 28-31].

La falta de medios técnicos municipales y les discrepancies sobre qué órganu tien d'actuar nun han dexar un bien ensin protección. Precísase una coordinación que respete l'autonomía local y les competencias ilegales, con asistencia autonómica efeutiva y trazabilidá de les remisiones.

Redacción que se propón

1. El protocolu de detección y respuesta al riesgu aplicarásse a los horros, paneres y cabazos integrantes del padremuñu cultural asturianu, ensin perxuiciu del réxime específicu de cada bien. La falta d'inscripción nun rexistru o catálogu nun escusará la comprobación de los indicios de valor cultural y peligrosu nin les medidas que permita adoptar la llexislación aplicable.
2. La alministración que reciba un avisu identificará l'muérganu competente, remitirá-y la documentación ensin demora y comunicará esa remisión a la persona informante. La remisión nun dispensará d'adoptar les medidas de seguridá y conservación que correspondan a les competencias propies.
3. La consejería competente establecerá un serviciu d'asistencia técnica a los conceyos, con atención prioritaria a los de menor capacidá de xestión. En cada actuación coordinada identificarásse una unidá de referencia, ensin alterar la competencia pa resolver.

2. La ruina y l'abandonu nun pueden premiase con menos protección

Preceptos afeutaos: artículos 48.4, 104.2 y 104 ter; disposición transitoria primera.

El proyeutu contién una contradicción interna: l'artículo 48.4 refuga l'estáu de conservación como criteriu de catalogación, pero'l 104 ter.1.d condiciona la protección integral de los bienes que formen conxuntos notables a que nun tean en ruina individual. Esta esclusión penaliza precisamente los bienes que más protección precisen y pue favorecer que'l deterioru facilite una rebaxa de protección. Solicítase suprimila. [2, arts. 48.4 y 104 ter.1.d].

L'artículu 74.1 de la Llei 1/2001 prevé estudiar y protexer la arquiteutura tradicional con interés cultural incluso cuando tea en ruina, cola finalidá de promover la so recuperación. Por ello, la esclusión por ruina ha valorase tamién a la lluz d'esti mandatu llegal, y non namás como una incoherencia interna del proyeutu. [3, art. 74.1].

Tamién hai una incoherencia ente'l 104.2, que contempla protección ambiental pa nuevos usos, y el 104 ter.3, que prohíbe asignar esi nivel a estes construcciones. Amás, les franxes cronolóxiques han cubrir ensin ambigüedá los años 1850 y 1940. La coincidencia de dellos criterios ha resolverse a favor del nivel que corresponda al conxuntu de valores, ensin aislar una talla del edificiu que-y da sentíu.

El réxime específicu de los horros anteriores a 1900 que conserven les sos carauterístiques constructives, previstu nel artículu 75.4 de la Llei 1/2001 sigue siendo aplicable, con independencia del nivel municipal. El reglamentu nun pue neutralizalu al clasificar un bien como parcial nin al autorizar un usu alternativu. Tampoco la falta de datación acredita que la construcción seya reciente. [3, art. 75].

Ha respetase tamién la protección integral transitoria de la disposición transitoria tercera.3 de la Llei 1/2001 pa los horros, paneres y cabazos anteriores a 1940 que conserven la so fisonomía tradicional y vinculación al entornu, mentanto nun se produzcan l'estudiu individualizáu o la aprobación de los catálogos previstos nella. Nun debe confundise esta garantía cola previsión distinta del apartáu 1 d'esa disposición, que tenía un horizonte temporal hasta 2015. [3, disposición transitoria tercera].

Redacción que se propón

1. Suprímese del artículu 104 ter.1.d la condición relativa a la ausencia de ruina individual. El deterioru, l'abandonu, la falta de pieces o la declaración de ruina nun constituirán, por sí mesmos, causa de desclasificación nin de reducción del nivel de protección.
2. Los criterios de protección integral tendrán preferencia cuando un bien reúna tamién criterios de protección parcial. La valoración atenderá a la construcción completa, los elementos orixinales y les sos rellaciones col entornu. Reconoceráse la singularidá cultural acreditada, incluyida la de bienes posteriores a 1940, ensin que la fecha impida una protección superior xustificada.
3. La revisión de catálogos nun producirá rebaxes automátiques nin esenciones de les protecciones establecíes direutamente pola llei. Les duldes de datación resolveránse por estudiu técticu motiváu. Hasta la so resolución adoptaránse, cuando proceda, les medidas preventives legalmente disponibles. Salvaguardarásese espresamente'l réxime de la disposición transitoria tercera.3 de la Llei 1/2001 nos supuestos nos que siga siendo aplicable.
4. Elimínese nel artículu 104.2 la referencia al nivel ambiental y coordínese'l réxime transitoriu col artículu 104 ter.3. Consérvese la prohibición de nuevos usos alternativos hasta la revisión efeutiva del planeamientu y del catálogu.

3. Protocolu d'emerXencia con clasificación A/B/C y tiempos máximos de respuesta

Preceptos afeutaos: artículos 53 y 60; incorporación d'un protocolu reglamentariu y del so anexu técticu.

La previsión d'inspección urxente necesita criterios comunes que permitan priorizar y auditar la respuesta. Proponse distinguir la valoración material del riesgu de los plazos procedimentales de la Llei 39/2015: les 72 hores son un estándar nuevu de serviciu pa la atención material continua d'emerxencies, non un cómputu xeneral de plazos por hores nin una autorización pa esperar cuando la intervención tenga que ser inmediata. [5, arts. 30 y 56].

La clasificación habrá de fundase na probabilidad de colapsu o perda, na exposición de persones, na velocidá del deterioru y na vulnerabilidad de los valores patrimoniales. L'ausencia d'interés comercial o la falta de recursos de la propiedá nun son razones pa rebaxar la prioridá.

Redacción que se propón

1. Nivel A: peligrosu inminente pa persones o de colapsu o perda irreversible del bien. Activación inmediata de los servicios competentes y adopción de les medidas indispensables ensin esperar al vencimientu de nengún estándar. La valoración técnica inicial y, cuando seya necesaria, la inspección presencial realizaránse con un estándar máximu de 72 hores continues dende la recepción de datos verosímiles del peligrosu pola primera alministración receptora; la remisión ente órganos nun reiniciará esti estándar. L'atención tendrá cobertura permanente y rexistru d'hores d'avisu, activación y respuesta.

2. Nel nivel A, l'informe concretará balizamientu o restricciones d'accesu, apuntalamientu, protección provisional frente a l'agua, retirada controlada de pieces en peligrosu u otres medidas estrictamente necesaries, identificaes y dirixíes por personal competente. Nun podrá ordenase un desmontaxe total por simple conveniencia operativa. La insuficiencia d'un avisu activará la comprobación más rápida disponible.

3. Nivel B: deterioru grave ensin peligrosu inminente acreditáu. Inspección nun máximu de diez díes hábiles; propuesta de medidas y, cuando proceda, incoación de la orde de conservación dientro de los diez díes hábiles siguientes a la inspección. L'informe fixará obres, plazu técticu d'execución, protección provisional y fecha de revisión, que nun superará los tres meses.

4. Nivel C: necesidá de mantenimientu preventivu ensin deterioru grave. Valoración nun máximu de trenta díes hábiles; ficha de mantenimientu, asesoramientu a la propiedá y revisión programada nun máximu de doce meses, anticipable por incidencies.

5. Cada clasificación o cambiu de nivel motivaráse y quedará fecháu nel espediente. Una alerta nueva reabrirá la valoración del riesgu. Los retrasos rexistraránse, comunicaránse al superior responsable y acompañaránse d'una actuación correutora; nun producirán autorización por silenciu, desprotección del bien nin sanción automática. Los estándares de respuesta material entiéndense ensin perxuiciu de los plazos y garantías del procedimientu aplicable.

4. Denuncies con referencia, responsable y contestación motivada

Preceptos afeutaos: artículos 52 y 53; nuevu preceptu de recepción y seguimientu d'avisos.

L'artículo 4 de la Llei 1/2001 yá ordena comprobar les denuncies y actuar. Nun basta con un xustificante de rexistru si nun permite conocer qué serviciu examina'l riesgu y qué decisión toma. Proponse una obligación sectorial espresa d'información y respuesta. [3, art. 4].

La presentación d'una denuncia nun confier por sí sola la condición de persona interesada, conforme al artículo 62.5 de la Llei 39/2015. Esa regla ha coordinase cola acción pública patrimonial del artículo 4.2 de la Llei 1/2001 y colos derechos que correspondan nel casu concretu; nun xustifica dexar les alertes ensin respuesta.

Redacción que se propón

1. Cada denuncia o avisu de riesgu quedará asociáu a un espediente o actuación previa identificable.

Si se refier a un casu yá abiertu, comunicarase la referencia común y conservase la trazabilidad de la nueva aportación.

2. Dientro de cinco díes hábiles comunicarase a la persona informante identificada la referencia, la unidá encargada, el puestu responsable de tramitación y el canal de consulta. Esta comunicación nun demorará la respuesta material al peligrosu.

3. Nun máximu de trenta díes hábiles darase contestación motivada sobre la comprobación realizada y la decisión inicial: incoación, acumulación, remisión, necesidá d'actuaciones complementaries o archivu. Si la investigación sigue abierta, informarase de la actuación pendiente y de la siguiente fecha prevista de comunicación; nun bastará una fórmula xenérica de recepción. L'archivu requerirá motivación fundada nos datos comprobaos.

4. Los avisos ensin identificación formal podrán valorase como información pa una actuación d'oficiu cuando apurran indicios comprobables, ensin equiparalos automáticamente a una denuncia formal. La identidá de denunciantes y los datos personales innecesarios quedarán fuera de la publicidá xeneral.

5. Rexistru públicu únicu, interoperable y con datos actualizaos

Preceptos afeutaos: artículos 103, 104 bis y nuevu preceptu sobre'l Rexistru de Horros, Paneres y Cabazos.

El mapa tipolóxicu y xeográficu encargáu a la comisión del artículo 104 bis ye útil, pero nun ye equivalente a un sistema de seguimientu de cada bien y de les actuaciones de conservación. Precísase un rexistru operativu, coneutáu colos catálogos municipales y los instrumentos autonómicos de protección. [2, art. 104 bis.4].

El rexistru propuestu tendrá naturaleza informativa y de xestión: nun sustituirá les declaraciones BIC, l'Inventariu del Padremuñu Cultural d'Asturies nin los catálogos urbanísticos; tampoco acreditará por sí mesmu la propiedá o creará derechos d'accesu a finques privaes.

Redacción que se propón

1. Créase un rexistru únicu con identificador estable pa cada bien. Recoyerá, polo menos, tipoloxía, conceyu y llugar, datación estimada y grau de certeza, valores culturales, figura y nivel de protección, clasificación de riesgu, fecha de la última comprobación o inspección, próxima revisión prevista y estáu de les actuaciones de conservación.

2. La ficha distinguirá los datos comprobaos de les aportaciones pendientes de validación, identificará la fonte y la fecha d'actualización y conservará l'historial de cambios, desmontaxes y tresllaos. La baxa material d'un bien nun supondrá borrar la so historia nin les responsabilidaes que pudieren proceder.

3. La información pública ofrezcase en formatos accesibles y reutilizables. El nivel internu contendrá los datos personales y de localización detallada necesarios pa la xestión, con control d'accesos. Nun se publicarán nombres de titulares o denunciantes, NIF, contactos nin documentación personal innecesaria. La difusión de coordenades precises y datos de

vulnerabilidad evaluaráse atendiendo a la protección del bien y a los límites legales de publicidad.

4. Les alministraciones incorporarán les resoluciones, inspecciones y cambios de riesgu nel plazu máximu de diez díes hábiles dende la so emisión o validación. Habilitaráse un procedimientu de corrección de datos y una vía d'aportación ciudadana con constancia de recepción y validación técnica.

6. Execución subsidiaria y contratación preparada pa estabilizar los bienes

Preceptos afeutaos: artículos 56, 57 y 60; nuevu desendolcu del artículo 31 de la Llei 1/2001.

L'artículo 31 de la Llei 1/2001 yá permite la execución subsidiaria, incluyíos los supuestos d'urxencia previstos nella. La reforma tien que concretar cómo se pasa d'un informe de peligrosu a una estabilización real: órganu decisor, dirección técnica, disponibilidad contractual, documentación, financiación inicial y recuperación de costes conforme a derechu. [3, arts. 29-31; 5, arts. 98-102].

Nun se deben confundir les multes coercitives coles sanciones nin la tramitación urxente de la contratación cola contratación d'emergencia. La clasificación A nun activa automáticamente l'artículo 120 de la Llei 9/2017: tien que concurrir el so presupuestu de catástrofe, grave peligrosu u otra circunstancia legalmente prevista. [6, arts. 119 y 120].

Redacción que se propón

1. Constatáu el presupuestu ilegal d'intervención subsidiaria, l'muérganu competente dictará resolución motivada que identifique'l bien, el riesgu, les obres indispensables, la dirección técnica, la estimación económica y el réxime de repercusión de costes. Prauticaránse los requerimientos, audiencies y apercibimientos que procedan; la urxencia fundamentaráse de manera individualizada.

2. Les medides provisionales anteriores a la incoación axustaránse al artículo 56 de la Llei 39/2015 y confirmaránse, modificaránse o llevaránse nel acuerdu d'iniciación dientro de los quince díes siguientes a la so adopción. Si nun s'inicia'l procedimientu nesi plazu o l'acuerdu nun se pronuncia espresamente sobre ellos, quedarán ensin efeutu. Respetaránse la proporcionalidá, los límites de la intervención y les garantías d'entrada en domicilios y demás espacios protexíos.

3. La alministración planificará instrumentos de contratación que permitan disponer de asistencia estructural y oficios tradicionales, con publicidad, concurrencia y criterios de solvencia proporcionados. Nun se creará una bolsa zarrada d'adxudicatarios nin se fraccionarán contratos pa evitar les regles de contratación.

4. Cuando concurren los presupuestos del artículo 120 de la Llei 9/2017, la decisión motivará'l grave peligrosu y limitará la prestación d'emergencia a lo estrictamente necesario. La restauración posterior que nun reúna esos presupuestos tramitaráse pola vía ordinaria o urxente que corresponda. Los costes documentaránse y liquidaránse con audiencia y posibilidá d'impugnación, ensin convertir automáticamente una situación de pobreza nuna sanción.

7. Ruina: valorar la recuperabilidad, non aplicar una fórmula de derribu

Preceptos afeutaos: artículos 58, 60, 63, 63 bis y 68.

El proyeutu utiliza una proporción del 40 % de sustitución estructural na valoración de la ruina física y un métodu de ponderación por grupos d'elementos. Nos horros y paneres, construcciones ensamblades y reparables por piezas, la necesidá de sustituciones nun demuestra por sí sola irreparabilidad cultural o técnica. La llei diferencia la ruina física irrecuperable de la ruina económica, esta última vinculada al umbral del 50 % del valor de reposición. Nun deben confundise nin convertir la declaración de ruina nuna autorización de derribu. [2, arts. 63, 63 bis y 68; 3, art. 34].

El réxime de informes de los bienes con protección inferior necesita coordinación coles autorizaciones patrimoniales que sigan siendo preceptives. En particular, la supresión d'un informe previu de ruina nun elimina les exixencies del artículo 75.4 pa los horros anteriores a 1900.

Redacción que se propón

1. En horros, paneres y cabazos, l'informe de ruina incluirá un diagnósticu realizáu con conocencia acreditada de los sistemas tradicionales, un inventariu de piezas reparables y recuperables y alternativas de estabilización, reparación y restauración. Xustificará por qué una solución menos destructiva resulta inviable cuando se proponga un desmontaxe irreversible o derribu.
2. El porcentaxe de sustitución estructural tendrá valor técnicu instrumental y nun acreditará automáticamente la ruina física irrecuperable. El cálculu adaptarase a la tipoloxía real, ensin imputar daños o ponderaciones ficticies a elementos inexistentes; identificaránse les reparaciones parciales y les sustituciones estrictamente necesaries.
3. La declaración de ruina nun producirá por sí sola autorización de demolición, perda de protección nin dispensa del deber de conservar los elementos recuperables. L'artículo 68.3 nun podrá aplicase como una desclasificación automática: cualquier modificación del catálogu precisará'l so procedimientu, informes y motivación patrimonial propios.
4. Antes d'una actuación irreversible comprobaránse les autorizaciones sectoriales aplicables, les alternativas y les obligaciones de documentación y salvaguarda. L'apartamientu d'una alternativa viable de conservación tendrá que motivase espresamente. Les actuaciones inmediates pa protexer persones limitaránse a lo indispensable.

8. Nuevos usos: compatibilidad demostrada y límites claros

Preceptos afeutaos: artículo 104, especialmente apartaos 2, 4.b, 4.d, 4.f y 5.

Un nuevu usu pue ayudar a conservar, pero tamién xenerar sobrocargues, humedá, instalaciones invasives, compartimentaciones y presión pa convertir el horru n'otra construcción. La espresión del artículo 104.4.d relativa a un espaciu añadíu a la utilización habitacional ye demasiado abierta si nun se define la so condición accesoria. La mera reversibilidad teórica d'una instalación nun acredita que'l so usu seya compatible. [2, art. 104; 3, arts. 33 y 75].

La habilitación del artículo 75.3 pa nuevos usos en bienes con protección parcial o inferior nun deroga les limitaciones del apartáu 4 pa los horros anteriores a 1900 que conserven les sos carauterístiques constructives. Nel casu d'estos horros, l'usu propuestu y les obres d'adaptación han superar tamién esti control legal. Nos bienes BIC, inventariaos o con protección integral, ha respetase'l réxime d'usos tradicionales del apartáu 3. [3, art. 75].

L'artículo 104.4.f permite añadir usos por resolución. Por seguridá xurídica, les condiciones esenciales y les categoríes d'usu han quedar nel reglamentu; una resolución técnica nun debería servir pa ampliar materialmente les posibilidaes de transformación ensin les garantías d'una modificación normativa.

Redacción que se propón

1. L'autorización d'un usu alternativu requerirá un informe patrimonial motiváu y una evaluación estructural proporcionada al usu, aforu y cargues previstes, emitíos por profesionales competentes. Documentaránse los valores del bien, la protección aplicable, la compatibilidá col entornu, la reversibilidá efeutiva y les alternativas de menor afección. Recabarase la intervención autonómica cuando seya preceptiva. La resolución acreditará que'l bien nun ta sometíu al réxime d'usu tradicional del artículo 75.3 y, cuando proceda, que se cumplen les limitaciones del artículo 75.4; nun bastará invocar'l nivel de protección parcial.
2. Nun s'autorizarán actuaciones que supriman u oculten pegoyos, zarren indebidamente'l so espaciu inferior, alteren la volumetría o'l sistema resistente, destruyan ensamblaxes, talles o inscripciones, nin introduzan materiales o soluciones incompatibles col réxime de protección. Les instalaciones han poder retirase ensin perda significativa de materia histórica.
3. L'usu accesoriu habitacional nun podrá crear una vivienda autónoma nin una unidá independiente d'allugamientu turísticu. Nun habilitará por sí mesmu dormitorios, cocines, baños o instalaciones que requieran transformaciones incompatibles. Cualquier actividá de pública concurrencia acreditará les condiciones llegalles de seguridá, prevención d'incendios, salubridá y accesibilidá; una simple alvertencia de barreres nun sustituirá'l cumplimientu normativu.
4. Sustitúyase l'artículo 104.4.f por una previsión que reserve a modificación reglamentaria l'ampliación de categoríes d'usu. Les resoluciones de desendolcu podrán precisar criterios técnicos ensin crear nuevos usos nin reducir les garantías del reglamentu o de la llei.

9. Plan de conservación y inspección posterior al cambiu d'usu

Preceptos afeutaos: artículos 52, 103 ter y 104.

El proyeutu incorpora remisión de llicencies y documentación final n'estremaos supuestos. Ye una meyora que debe coneutase con una comprobación real del resultáu y del usu. La autorización inicial nun asegura por sí sola que'l bien siga conservándose. [2, arts. 52 y 103 ter].

Al empar, nun procede imponer la mesma carga documental a un reteyáu menor y a una transformación estructural. La proporcionalidá favorez el mantenimientu ordinariu, pero nun ha permitir que una sustitución extensa se tramite como arreglu menor.

Redacción que se propón

1. Cada autorización d'usu alternativu incorporará un plan de conservación con persona responsable, actuaciones periódiques, control d'humedá y ventilación, límites de carga y aforu, revisión d'instalaciones y procedimientu d'avisu de daños. La obligación de conservar subsistirá cuando cese l'actividá.
2. Realizarase una comprobación inicial del cumplimientu de les condiciones antes de la puesta en serviciu cuando lo esixa la normativa sectorial y, en cualquier casu, una inspección de seguimientu dientro de los tres meses siguientes al entamu del nuevu usu. Los usos de pública concurrencia someteránse a revisión añal de conservación; los demás, a una

periodicidad motivada según el riesgo.

3. Los incumplimientos darán lugar a requerimientos correctores y, cuando proceda conforme a la ley, a suspensión de l'usu, restitución y otras medidas de protección, ensin automatismos sancionadores. Un cambio material del uso o de las instalaciones precisará nueva comprobación de compatibilidad.

4. Aprobáranse fichas simplificadas para mantenimiento menor con materiales y técnicas compatibles.

Las sustituciones estructurales, intervenciones en decoración y actuaciones que excedan ese ámbito conservarán los informes y autorizaciones que correspondan.

10. Tresllos: conservar el contexto y evitar esencias materiales

Preceptos afectados: artículo 103 y coordinación con los artículos 103 bis y 104.

El nuevo artículo 103.2 excluye del concepto de treslláu ciertos movimientos dentro de la misma parcela registral y a quince metros de la casa o establecimiento vinculáu. Aunque mantienen autorizaciones para determinados niveles de protección, la esencia conceptual puede hacer invisibles cambios relevantes de orientación, apoyos, cota o relación con la casería. La distancia nunca es una garantía suficiente. [2, art. 103].

La conservación in situ ha de ser la opción preferente. La movilidad constructiva tradicional nunca equivale a libertad de descontextualizar, comercializar ensin control o agrupar bienes como decoración. Precísase también explicitar el tratamiento de los cabazos cuando sea técnicamente aplicable.

Redacción que se propone

1. La esencia del artículo 103.2 nunca dispensará de documentar la posición previa y posterior, l'orientación, los apoyos y la relación con el entorno, nin de los títulos urbanísticos o patrimoniales exigibles. La afectación a valores protegidos someterá a valoración expresa con independencia de la distancia del movimiento.

2. La autorización de treslláu justificará la necesidad y l'ausencia d'una alternativa razonable de conservación in situ, atenderá a los tipos y al paisaje de destino y fijará desmontaje, identificación de piezas, almacenamiento, transporte, remontaje y comprobación final.

3. El bien conservará el mismo identificador en el registro. La coordinación entre concejos garantizará que el treslláu nunca genera un vacío temporal de protección nin una rebaja del nivel por sí mismo. La modificación de las fichas d'origen y destino conservará el historial completo.

4. La prohibición de crear agrupaciones artificiosas nunca impedirá la recuperación acreditada d'un conjunto histórico nin un depósito provisional de salvaguarda autorizáu. Este depósito tendrá inventario, condiciones de custodia, destino previsto y plazo de revisión; nunca habilitará un nuevo emplazamiento definitivo nin un uso comercial.

11. Vinculación a la casa y respetu a les titularidaes existentes

Preceptu afeutáu: artículu 103 bis, especialmente apartáu 5.

La protección de la rellación cola casería ye pertinente, pero nun debe confundise cola imposición d'una titularidá dominical única. Pueden existir derechos distintos sobre la construcción, el suelu y la casa, herencies pendientes o copropiedaes. Estes situaciones precisen comprobación xurídica, ensin inventar consentimientos nin paralizar por elles una intervención urxente legalmente procedente.

La prohibición del artículu 103 bis.5 dirixida a notarios y rexistradores aconsaya una revisión competencial específica. El reglamentu autonómicu ha formular la vinculación nos términos patrimoniales y urbanísticos que-y son propios, respetando la llexislación civil, hipotecaria y notarial aplicable. Nun se sostiene equí una nulidá automática; solicítase depurar l'algame de la cláusula. [2, art. 103 bis].

Redacción que se propón

1. La vinculación patrimonial y urbanística prevista nesti artículu nun alterará por sí sola la titularidá civil del bien o del suelu nin desconocerá derechos preexistentes. La autorización identificará los títulos y consentimientos necesarios según la naturaleza de la actuación.
2. La esixencia de vinculación a vivienda nun s'aplicará de manera que impida un depósitu provisional de salvaguarda o una actuación urxente autorizada. Estes actuaciones nun consolidarán por sí mesmes un derechu a treslláu definitivu o a cambiu d'usu.
3. Reformúlese l'apartáu 5 pa llindalu a la obligación de respetar la vinculación patrimonial legalmente establecida y a les comunicaciones o constancies rexistralles que procedan conforme a la normativa competente, ensin introducir por vía reglamentaria autonómica prohibiciones civiles xenerales de disponer.

12. Documentación completa y cadena de custodia de les pieces

Preceptos afeutaos: artículos 68.4, 103 y 103 ter; nuevu anexu documental común.

El proyeutu yá esixe documentación detallada pa determinaos derribos nel artículu 68.4 y documentación técnica pa tresllaos nel 103. Solicítase ampliar y homoxeneizar esa garantía pa cualquier desmontaxe, treslláu o intervención excepcional autorizada, incluyendo'l destín de cada pieza. Documentar nun compensa nin llexítima una destrucción evitable. [2, arts. 68.4 y 103].

Redacción que se propón

1. Antes de la intervención depositarase nel espediente una memoria histórica y constructiva, reportaxe fotográficu exterior, interior y de detalles, planimetría suficiente, descripción de materiales y ensamblaxes, mapa de daños y inventariu de pieces. Los elementos singulares, inscripciones y talles documentaranse individualmente; la fotogrametría o'l levantamientu tridimensional esixiránse cuando'l so valor y la intervención lo xustifiquen.
2. Les pieces desmontaes identificaránse con un sistema que nun les dañe. L'acta de desmontaxe recoyerá correspondencia colos planos, estáu, tratamientu, llugar de custodia y persona responsable. Cada salida, sustitución, reincorporación o destín definitivu quedará documentáu; nun se permitirá la dispersión inxustificada de los elementos con valor cultural.
3. Cuando'l peligrosu inmediatu impida completar la documentación previa, l'informe xustificará esa imposibilidá y recoyerá'l máximu de datos compatible cola seguridá. Completarase'l rexistru durante la intervención y depositarase la memoria final dientro del mes siguiente a

la so terminación.

4. Una copia de conservación quedará nel archivu de padremuñu competente y vinculada al rexistru únicu. Garantizaránse formatos duraderos, metadatos, copias de seguridá y accesu públicu a la parte divulgable, con respetu a la protección de datos y a los derechos que procedan.

13. Ayudes que lleguen a quien nun pue conservar ensin apoyu

Nuevu preceptu de fomentu y disposición de planificación de les ayudes.

Una obligación de conservación ensin asistencia pue resultar ineficaz pa persones ensin recursos, comunidaes de bienes o herencies complexes. L'axuda ha priorizar la necesidá y el riesgu, ensin favorecer l'abandonu deliberáu nin depender exclusivamente de que'l bien pueda producir ingresos turísticos. La concreción de beneficiarios, intensidaes y anticipos corresponde a les bases reguladores y a la normativa de subvenciones. [7].

Redacción que se propón

1. La planificación de subvenciones incorporará criterios públicos de prioridá pola urxencia de conservación, el valor cultural, la insuficiencia acreditada de recursos y les dificultaes de xestión de copropiedaes. Les bases evitarán incentivar l'abandonu deliberáu y distinguirán esa conducta de la imposibilidá económica de conservar. Cualquier limitación d'accesu a les ayudes tendrá base normativa y motivación suficiente; nun impedirá adoptar les medides indispensables pa salvar el bien.
2. Preveránse, cuando lo permita la normativa aplicable, asistencia pa preparar proyeutos, anticipos, abonos por fases y fórmules que eviten esixir a titulares vulnerables adelantar íntegramente'l coste. Les bases estudiarán l'accesu de comunidaes de bienes y agrupaciones ensin personalidá xurídica conforme al artículo 11.3 de la Llei 38/2003, con representante y compromisos individualizaos.
3. La concesión vincularáse a un plan de conservación, a la xustificación de les obres y al mantenimientu del bien durante'l periodu que fixen les bases. Les autorizaciones, consentimientos y derechos de terceros comprobaránse ensin convertir la subvención nun títulu de propiedá.
4. La falta de capacidá económica evaluaráse pa determinar l'apoyu, les condiciones de pagu legalmente posibles y l'itinerariu de conservación; nun equivaldrá automáticamente a culpabilidá sancionadora nin eximirá de les medides indispensables de seguridá.

14. Cesión, custodia y transmisión voluntaria con compromisos verificables

Nuevu preceptu de mediación y convenios de conservación; coordinación colos artículos 32 y 74 de la Llei 1/2001.

Cuando la propiedá nun pueda o nun quiera asumir la restauración, convien facilitar alcuerdos con entidaes o particulares dispuestos a facela. La vía voluntaria nun debe confundise con una expropiación encubierta nin emplegase pa eludir los derechos de cotitulares. L'artículo 74.2 de la Llei 1/2001 contempla supuestos específicos de ruina o abandonu; el periodu de diez años referíu nel preceptu al manifestu abandonu nun ye una espera xeneral pa intervenir ante'l peligrosu. [3, arts. 31, 32 y 74].

Redacción que se propón

1. La consejería y los conceyos facilitarán, con adhesión voluntaria, alcuerdos de cesión d'usu, custodia, arrendamientu, donación o transmisión a persones o entidaes que se comprometan a conservar. La mediación nun supondrá publicidad de los datos de la propiedá ensin base xurídica nin consentimientu cuando seya necesario.

2. L'alcuerdu identificará'l bien y los derechos disponibles, los consentimientos necesarios, el proyeutu y calendariu de restauración, la financiación, los usos permitíos, la duración, el mantenimientu posterior, el control y les consecuencias del incumplimientu. Nun habilitará tresllaos o usos al marxe de les autorizaciones preceptives.

3. La alministración podrá ofrecer modelos de conveniu y asesoramientu pa copropiedaes y herencies.

La ausencia d'alcuerdu nun paralizará les potestades llegalas de conservación. Cualquier transmisión forzosa axustaráse al procedimientu y garantíes de la llexislación expropiatoria, ensin utilizar esta vía voluntaria como sustitutu.

15. Comisión técnica estable, plural y abierta a información documentada

Preceptos afeutaos: artículu 104 bis y disposición adicional segunda.

El proyeutu crea una comisión ad hoc, d'un máximu de seis miembros, que se disuelve automáticamente al terminar el periodu del so encargu, y da un añu pa nomala. Esa fórmula sirve pa un estudiu puntual, pero nun asegura seguimientu de riesgos, actualización de criterios nin evaluación de resultaos. Solicítase convertir la comisión n'muérganu estable o, subsidiariamente, crear un mecanismu permanente de seguimientu que continúe'l so trabayu. [2, art. 104 bis y disposición adicional segunda].

La pluralidá ha incluir conocencia científica y técnica, experiencia artesanal y trabayu de documentación y defensa patrimonial. La participación d'Horru Online pue articulase por una vía formal d'aportación y audiencia, abierta tamién a otres iniciatives; nun requiere atribuyir a una entidá privada un privilexu esclusivu nin potestades públiques.

Redacción que se propón

1. La comisión tendrá caráuter estable y funciones d'asesoramientu, actualización técnica y evaluación, ensin sustituir les competencies executives nin condicionar l'atención d'emergencies a una reunión previa. Constituiráse dientro de los tres meses siguientes a la entrada en vigor.

2. La composición garantizará presencia d'especialistes n'etnografía y historia, arquiteutura y conservación de madera, profesionales y artesanos de técniques tradicionales, representación municipal y asociaciones de defensa patrimonial. La selección de les vocalíes non institucionales seguirá criterios públicos de experiencia, pluralidá territorial y renovación periódica.

3. Regularánse presidencia, secretaría, duración de mandatos, suplencies, convocatoria, quórum y votación. Aplicaránse les regles d'abstención y recusación, y declararánse los conflictos d'intereses relevantes. La comisión reuniráse polo menos trimestralmente y publicará acuerdos y un informe añal, cola reserva de los datos protexíos. [8, réxime d'órganos colexaos y arts. 23-24].

4. Crearás un canal formal pa documentación ciudadana y d'entidaes, con formulariu común, xustificante, validación técnica y contestación. Preveránse audiencies d'entidaes que

documenten casos, incluyendo Horru Online, en condiciones abiertas y non esclusives. Les aportaciones pertinentes incorporaránse al rexistru o al espediente correspondiente con identificación de la so fonte.

16. Oficios tradicionales, formación y acreditación de competencias

Artículo 104 bis; nuevu preceptu de capacitación y cooperación coles alministraciones competentes.

La conservación precisa persones capaces de diagnosticar, reparar y montar estes construcciones. Protexer namás la forma exterior y perder les técnicas de carpintería, cantería o cubrición debilita'l padremuñu. La declaración estatal de 2026 de los horros del norte peninsular como Manifestación Representativa del Padremuñu Cultural Inmaterial refuerza la pertinencia de salvaguardar saberes y oficios; nun ye equivalente a declarar BIC cada construcción nin a una inscripción na UNESCO. [3, arts. 69- 72; 9].

Redacción que se propón

1. Desendolcaráse un programa de formación práutica y tresmisión interxeneracional sobro diagnósticu, ensamblaxes, madera, apoyos, cubiertes, decoración y documentación, en colaboración con centros formativos, artesanos y entidaes especializaes. Incluyirá prevención de riesgos y criteriu de mínima intervención.
2. Promoveráse'l reconocimientu de competencias y experiencia profesional poles vías legalmente habilitaes, ensin crear por esti reglamentu una reserva profesional nueva nin una acreditación obligatoria que desconozca les titulaciones y habilitaciones vixentes.
3. Los contratos y subvenciones valorarán, cuando tenga rellación col so oxetu y de manera proporcionada, la experiencia acreditada en técnicas tradicionales, el plan de conservación de pieces orixinales y la tresmisión de conocencies. La vinculación col emplegu rural nun autorizará criterios discriminatorios por procedencia territorial.
4. El programa conservará y difundirá la terminoloxía tradicional asturiana y les variantes locales, con materiales didáuticos y documentación de procesos que puedan reutilizase na formación.

17. Publicidá añal de la xestión y evaluación de resultaos por conceyu

Nuevu preceptu de rendición de cuentas; coordinación col rexistru y cola comisión técnica.

La publicidá d'ayudes o de llicencies aislaes nun permite conocer si el sistema reduce la perda patrimonial. Precísense indicadores comparables, con definiciones comunes y séries temporales. La evaluación ha distinguir espedientes abiertos, actuaciones terminaes y bienes efeutivamente estabilizaos o recuperaos, ensin identificar númberu d'obres con númberu de bienes.

Redacción que se propón

1. Antes del 30 de xunu de cada añu publicarás un informe sobro l'exerciciu anterior, desglosáu por conceyu, con denuncies y avisos recibíos, inspecciones, distribución A/B/C, órdenes de conservación, medidas provisionales, execuciones subsidiaries, procedimientos sancionadores y sanciones firmes, ayudas, tresllaos, cambios d'usu, bienes estabilizaos, recuperaos, perdíos y espedientes pendientes.
2. L'informe incorporará tiempos de primera respuesta y resolución, incumplimientos de los estándares, recursos aplicaos y costes, con criterios estadísticos públicos. Distinguirá multes coercitives de sanciones y evitará duplicar un mesmu bien por tener dellos espedientes.

3. Los datos publicaránse en formatu abiertu, cola agregación y anonimización necesaries, y esplicarán les limitaciones de cobertura. La comisión técnica formulará recomendaciones y la consejería publicará una respuesta con medidas, responsables y calendariu de corrección.

18. Medios, memoria económica y calendariu de puesta en marcha

Memoria económica; disposiciones adicionales y transitories.

El dossier contién memoria económica: nun procede alegar que falta. Esa memoria afirma que los cambios pueden asumise col personal existente y ensin mayor compromisu de gastu, tamién al tratar les nueves comprobaciones municipales. Solicítase completar esa conclusión con datos verificables de carga de trabayu, personal disponible, costes de sistemas y asistencia a conceyos. Les nueves medidas propuestes nestes alegaciones precisen, amás, la so propia evaluación económica. [2, memoria económica, páxs. 50-52 del PDF].

Un añu pa nomar la comisión y dos pa revisar catálogos nun pueden funcionar como moratoria de la conservación. La escasez de recursos debe resolverse con programación, cooperación y presupuestu; nun con cláusules que dexen ensin efeutividá les obligaciones.

Redacción que se propón

1. La memoria económica cuantificará'l personal y les hores necesaries pa inspección y seguimientu, el serviciu d'atención d'emergencies, el rexistru, la documentación, l'asistencia municipal y les actuaciones subsidiaries, identificando financiación y fases d'implantación. L'aprobación acompañarase d'un programa de medios con responsables y indicadores.
2. El protocolu d'atención al riesgu será operativu dende la entrada en vigor, ensin depender de completar el rexistru o los catálogos. La comisión constituirase en tres meses y la primer versión pública del rexistru activarase en seis meses colos datos disponibles y el so grau de validación.
3. Nun máximu de doce meses integraránse les alertes actives y los bienes con riesgu acreditáu; en venticuatro meses completaráse una primer fase territorial de recopilación, identificando públicamente los vacíos pendientes. Estes fases nun supondrán declarar completu un censu que nun lo tea.
4. La revisión de planeamientu y catálogos prevista en dos años contará con asistencia técnica y financiación de la consejería, hitos intermedios y informe de cumplimientu. El vencimientu ensin revisión nun autorizará por sí mesmu nuevos usos nin rebaxará la protección. A los dos años evaluarase la eficacia del sistema y formularanse les correcciones normativas o presupuestaries necesaries.

Petición final

Por too ello, SOLICITA:

1. Que se tenga por presentáu esti escritu, pola representación acreditada y por formulaes les alegaciones dentro del trámite d'información pública del expediente NORM/2023/72.
2. Que s'incorporen al proyeutu les redacciones y garantías propuestas, cola coordinación técnica y numeración que procedan, especialmente: la eliminación de la exclusión por ruina del artículo 104 ter.1.d; la salvaguarda de la protección llegal de los horros anteriores a 1900; el protocolo A/B/C; la trazabilidad de denuncies; el rexistru únicu; la execución subsidiaria operativa; les condiciones de nuevos usos; y la dotación de medios.
3. Que se revisen específicamente les incoherencies ente los artículos 104.2 y 104 ter.3, les franxes cronolóxicos de catalogación, l'algame del artículo 103 bis.5, la remisión a resolución del artículo 104.4.f y les garantías frente a la desclasificación automática nel artículo 68.3. Que l'informe xurídicu identifique y corrixa cualquier contradicción col artículo 75 y cola disposición transitoria tercera.3 de la Llei 1/2001, conforme al principiu de xerarquía normativa.
4. Que se complete la evaluación económica y organizativa y se someta la versión resultante a los informes que procedan. Si les modificaciones introducís esixieren un nuevu trámite participativu conforme al réxime aplicable, que se garantice esi trámite.
5. Que se dea respuesta razonada a estes alegaciones, conforme al artículo 83.3 de la Llei 39/2015, identificando les aceptaes, les parcialmente aceptaes y les refugaes y los motivos de la decisión, ensin perxuiciu de la respuesta común que legalmente proceda pa alegaciones sustancialmente iguales.

En [LLUGAR], a [DÍA] de [MES] de 2026.

Robla: [NOME Y APELLÍOS]

En representación d'Andecha [DENOMINACIÓN XURÍDICA COMPLETA].

Fontes oficiales y referencies

Documentu de base: contraste normativu fecháu el 2 d'ochobre de 2026. Revisión del escritu: 5 d'ochobre de 2026. Nesta revisión comprobáronse nel BOE les previsiones llegalas citaes sobre xerarquía normativa y protección de los horros. Nun pudo reabrise'l dossier del proyeutu nel portal oficial; les sos descripciones y referencies de páxina caltiénense conforme al documentu de base, ensin presentales como una nueva comprobación. Les redacciones propuestas son alegaciones, non normativa vixente.

[1] Resolución de 31 d'agostu de 2026: información pública del proyeutu. BOPA núm. 173, 7 de setiembre de 2026, códigu 2026-07350. El portal oficial anuncia presentación d'alegaciones del 9 de setiembre al 6 d'ochobre de 2026.

BOPA: <https://miprincipado.asturias.es/bopa/2026/09/07/2026-07350.pdf>

[2] Dossier oficial del proyeutu, 144 páxines. Referencia NORM/2023/72. Preceptos de catalogación, inspección y ruina: páxs. 10-17 del PDF; tresllaos, usos y comisión: páxs. 27-33; memoria económica: páxs. 50-52. Les páxines indicaes son les del visor del PDF, non la numeración interna de cada pieza del espediente.

Dossier: <https://asturiasparticipa.asturias.es/documents/86083/472241/Proy-mod-D-Reglam-L-Patrimonio-Cultural.pdf/93ff7213-825c-9f4a-825e-4e1a80fdeefb>

[3] Llei del Principáu d'Asturies 1/2001, de 6 de marzu, de Padremuñu Cultural. Testu consolidáu del BOE consultáu el 2 d'ochobre de 2026. Artículos 3, 4, 28-34 y 69-75, y disposición transitoria tercera; en particular, artículo 75 cola reforma de la Llei 4/2025.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2001-10676>

[4] Decretu 20/2015, de 25 de marzu, pol que s'aprueba'l Reglamentu de desendolcu de la Llei 1/2001. Testu publicáu nel portal oficial del Institutu Nacional d'Alministración Pública; contrastáu coles modificaciones y comparaciones del dossier sometíu a información pública.

<https://laadministracionaldia.inap.es/noticia.asp?id=1139109>

[5] Llei 39/2015, de 1 d'ochobre, del Procedimientu Alministrativu Común de les Alministraciones Públiques. Artículos 5, 14, 16, 21, 30, 56, 62.5, 47.2, 83.3, 128.2-3 y 98-102.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565>

[6] Llei 9/2017, de 8 de payares, de Contratos del Sector Públicu. Artículos 119 y 120: diferencia ente tramitación urxente y contratación d'emerxencia.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2017-12902>

[7] Llei 38/2003, de 17 de payares, Xeneral de Subvenciones. Artículo 11.3 sobre agrupaciones y entidaes ensin personalidá, cuando les bases reguladores lo prevean; réxime aplicable de xustificación, pagu y reintegru.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2003-20977>

[8] Llei 40/2015, de 1 d'ochobre, de Réxime Xurídicu del Sector Públicu. Réxime básicu d'órganos colexaos y artículos 23 y 24, sobre abstención y recusación.

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10566>

[9] Real Decretu 313/2026, de 8 d'abril, pol que se declaren los horros del norte de la Península Ibérica como Manifestación Representativa del Padremuñu Cultural Inmaterial. BOE de 10 d'abril de 2026.

https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2026-8068

[10] Códigu Civil, artículo 1.2: invalidez de les disposiciones que contradigan normes de rangu superior. Testu consolidáu del BOE consultáu el 5 d'ochobre de 2026. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1889-4763>

[11] Constitución española, artículo 9.3: garantía del principiu de xerarquía normativa. Testu del BOE consultáu el 5 d'ochobre de 2026. <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1978-31229>